



Република Србија
ПРИВРЕДНИ СУД КРАГУЈЕВАЦ
Број: IV-СУ-22/2020-25
Дана: 30.12.2020.године
Крагујевац

ПРАВИЛНИК
ПРИВРЕДНОГ СУДА У КРАГУЈЕВЦУ
О БЛИЖЕМ УРЕЂИВАЊУ ПОСТУПКА
ЈАВНЕ НАБАВКЕ

На основу члана 49. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 91/2019), председник Привредног суда у Крагујевцу доноси:

ПРАВИЛНИК

о ближем уређивању поступка јавне набавке

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим правилником ближе се уређује поступак јавне набавке у Привредном суду Крагујевац, који обухвата: начин планирања јавних набавки, спровођење поступка јавних набавки, циљеве поступка јавне набавке, начин извршења обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки и начин праћења извршења уговора о јавној набавци, као и одговорност свих лица и организационих целина.

Правилником се уређује и набавка добара, услуга и радова на које се Закон не примењује.

Примена

Члан 2.

Одредбе овог правилника намењене су свим организационим јединицама у Привредном суду у Крагујевцу које су, у складу са важећом регулативом и унутрашњим општим актима, укључени у планирање набавки, спровођење поступка јавних набавки, извршење уговора и контролу јавних набавки.

Општи циљ овог правилника је да се јавне набавке спроводе у складу са Законом, да се обезбеди једнакост, конкуренција и заштита понуђача од било ког вида дискриминације, да се обезбеди благовремено прибављање добара, услуга и радова уз најниже трошкове и у складу са објективним потребама Привредног суда Крагујевац.

Циљеви овог правилника су:

Члан 4.

Циљеви правилника

Набавка је набавка добара, услуга или радова на који се Закон не примењује, у складу са Законом.

Послови јавних набавки су планирање јавне набавке; спровођење поступка јавне набавке укључујући али не ограничавајући се на учешће у комисији за јавну набавку; израда конкурсне документације; израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци; праћење извршења јавне набавке; сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке.

План јавних набавки је годишњи план јавних набавки суда који се сачињава у складу са чланом 88. Закона о јавним набавкама.

Понуђач је привредни субјект који је поднео понуду.

Привредни субјекат је свако лице или група лица, које на тржишту нуди добра, услуге или радове.

Кандидат је привредни субјект који је поднео пријаву у рестриктивном поступку, конкурентном поступку са преговарањем, преговарачком поступку, конкурентном дијалогу или партнерству за иновације.

Уговор о јавној набавци је теретни уговор закључен у писаној или електронској форми између једног или више понуђача и једног или више наручилаца, који за предмет има набавку добара, пружање услуга или извођење радова.

Уговор о јавној набавци закључује се након спроведеног поступка јавне набавке прописаног овим законом, и у складу са начелима јавне набавке, односно након доношења одлуке о додели уговора и у року предвиђеним законом.

Уговор о јавној набавци извршава се у складу са условима који су одређени у документацији о набавци и изабраном понудом.

Члан 3.

Значење појмова

Јавна набавка је набавка добара, услуга или радова од стране Привредног суда Крагујевац, на начин и под условима прописаним Законом и овим правилником.

- 1) јасно и прецизно уређивање и усклађивање обављања свих послова јавних набавки, а нарочито планирања, спровођења поступка и праћења извршења уговора о јавним набавкама;
- 2) утврђивање обавезе писане комуникације у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки;
- 3) евидентирање свих радњи и аката током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавним набавкама;
- 4) уређивање овлашћења и одговорности у свим фазама јавних набавки;
- 5) контрола планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки;
- 6) дефинисање услова и начина професионализације и усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки, са циљем правилног, ефикасног и економичног обављања послова из области јавних набавки;
- 7) дефинисање општих мера за спречавање корупције у јавним набавкама.

Планирање набавке

Члан 5.

План јавних набавки садржи обавезне елементе одређене Законом и подзаконским актом.

План јавних набавки доноси Председник Привредног суда у Крагујевцу.

План набавки и измене и допуне плана набавки израђују се и објављују у складу са одредбама Закона и подзаконског акта којим се ближе уређује форма и садржина плана набавки.

Сва лица која учествују у планирању набавки и изради плана набавки дужна су да се упознају са наведеним прописима.

Критеријуми за планирање јавних набавки

Члан 6.

Критеријуми који се примењују за планирање јавне набавке су:

1) да ли је предмет јавне набавке у функцији обављања делатности Привредног суда у Крагујевцу и у складу са планираним циљевима;

2) да ли техничке спецификације и количине одговарају стварним потребама Привредног суда у Крагујевцу;

3) да ли је процењена вредност конкретне јавне набавке одговарајућа с обзиром на циљеве јавне набавке, имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту (цена и остали услови јавне набавке);

4) да ли јавна набавка има за последицу стварање додатних трошкова за Привредни суд у Крагујевцу;

Предмет јавне набавке одређује се на начин да представља техничку, технолошку, функционалну и другу објективно одређиву целину.

Одређивање процене вредности предмета јавне набавке не може да се врши на начин који има за циљ избегавање примене Закона, нити у том циљу може да се врши подла предмета јавне набавке на више набавки.

Процена вредност предмета јавне набавке мора да буде објективна, заснована на спроведеном испитивању и истраживању тржишта предмета јавне набавке, које укључује проверу цене, квалитета, периода гаранције, одржавања и сл. и мора да буде валидна у време покретња поступка.

Члан 10.

Одређивање процене вредности јавне набавке

- на други погодан начин, мађући у виду сваки предмет јавне набавке појединачно.
- примарно сакупљање података (анкете, упитници и др.)
- испитивање искустава других наручилаца;
- истраживањем путем интернета (пеновници понуђача, Портал јавних набавки, сатови других наручилаца, сатови надлежних институција за објаву релевантних информација о тржишним кретањима);
- испитивањем претходних искустава у набавци предмета јавне набавке (постојеће информације и базе података о добављачима и уговорима);

Тржиште се истражује на један од следећих начина:

Препоруке поступка јавне набавке може да се спроводе истраживање тржишта ради припреме поступка јавне набавке и то тако што: испитују степен развијености тржишта, упоређују цене више потенцијалних понуђача прате квалитет, период гаранције, начин и трошкове одржавања, рокови испоруке, постојеће прописе и стандарде, могућности на тржишту за задовољавање потреба Привредног суда Крагујевац на другачији начин и слично.

Члан 9.

Испитивање тржишта

Избор врсте поступка

Члан 11.

Носиоци планирања, имајући у виду врсту и специфичност предмета јавне набавке, доступност, динамику набавке и процењену вредност предлажу врсту поступка за сваки предмет јавне набавке.

Јавна набавка не сме да буде обликована са намером избегавања примене Закона или избегавања примене одговарајуће врсте поступка јавне набавке или са намером да одређене привредне субјекте неоправдано доведе у повољнији или у неповољнији положај.

Одређивање периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 12.

Носиоци планирања предлажу период на који се уговор о јавној набавци закључује, у складу са важећим прописима и реалним потребама, начелом економичности и ефикасности, а као резултат истраживања тржишта сваког предмета јавне набавке.

Одређивање динамике покретања поступка јавне набавке

Члан 13.

Приликом планирања јавне набавке носиоци планирања ће одредити оквирно време за покретање поступка јавне набавке.

ДОНОШЕЊЕ И ОБЈАВЉИВАЊЕ ПЛАНА ЈАВНИХ НАБАВКИ

Годишњи план јавних набавки

Члан 14.

Привредни суд у Крагујевцу доноси годишњи План јавних набавки (у даљем тексту: План).

Садржина и усаглашеност Плана

Члан 15.

План садржи обавезне елементе одређене Законом и подзаконским актом и мора бити усаглашен са буџетом Републике Србије и Финансијским планом Привредног суда у Крагујевцу.

План садржи следеће податке:

- предмет јавне набавке и CPV ознаку;
- процењену вредност јавне набавке;
- врсту поступка јавне набавке;
- оквирно време покретања поступка.

Објављивање Плана јавних набавки

Члан 16.

План јавних набавки и све његове касније измене или допуне објављује државни службеник задужен за послове јавних набавки на Порталу јавних набавки и на интернет страници Привредног суда Крагујевацу у року од десет дана од дана доношења.

Процењена вредност јавне набавке и подаци из Плана који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података, неће се објавити.

Измене и допуне Плана јавних набавки

Члан 17.

Изменом и допуном Плана јавних набавки сматра се планирање нове јавне набавке, измена предмета јавне набавке и повећање процењене вредности јавне набавке за више од 10%.

На поступак измене и допуне годишњег Плана примењују се правила која су прописана подзаконским актом за његово доношење.

План јавних набавки и све његове измене или допуне, наручилац израђује и објављује у стандардизованом облику на Порталу у року од десет дана од дана доношења.

Циљеви поступка јавне набавке

Члан 18.

У поступку јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке који се односе на:

- 1) целисходност и оправданост јавне набавке - прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина, за задовољавање стварних потреба Привредног суда у Крагујевцу на ефикасан, економичан и ефективан начин;
- 2) економично и ефикасно трошење јавних средстава - принцип „вредност за новац“, односно прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој цени;
- 3) ефективност (успешност) - степен до кога су постигнути постављени циљеви, као и однос између планираних и остварених ефеката одређене набавке;
- 4) транспарентно трошење јавних средстава;
- 5) обезбеђивање конкуренције и једнак положај свих понуђача у поступку јавне набавке;
- 6) заштита животне средине и обезбеђивање енергетске ефикасности;
- 7) благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада Привредног суда у Крагујевцу и блавременог задовољавања потреба;
- 8) спровођење поступка јавне набавке на начин који је сразмеран предмету јавне набавке и циљевима које треба да постигне. Критеријуми за квалитативни избор привредног субјекта у поступку јавне набавке, техничке спецификације, критеријуми за доделу уговора и рокови, као и докази морају да буду сразмерни обиму, природи и сложености јавне набавке и уговора који произлази из те набавке.

Достављање, пријем писмена и комуникација у пословима јавних набавки

Члан 19.

Комуникација у поступку јавне набавке између Наручиоца и трећих лица врши се у складу са Законом, путем Портала јавних набавки, односно путем поште, курирске службе и електронским путем-слањем електронске поште.

Комуникација се изузетно може вршити усменим путем, у складу са Законом, и то ако се та комуникација не односи на битне елементе поступка јавних набавки и ако Законом другачије није прописано, под условом да је њена садржина

Конкурсна документација у зависности од врсте поступка јавне набавке нарочито садржи податке о предмету набавке, техничке спецификације, критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта, критеријуме за доделу уговора, услове уговора, обрасце документације које подноси кандидат и понуђачи, информације о прописаним обавезама и друге информације потребне за припрему и подношење понуде, ако нису садржани у јавном позиву и другим облицима који се користе као јавни позив.

Конкурсна документација мора да буде сачињена на начин да омогући припрему и подношење понуде, односно пријаве.

Конисија припрема конкурсну документацију, у складу са Законом и подзаконским актима.

Члан 22.

Припремање конкурсне документације

За спровођење јавне набавке чија проценена вредност не прелази износ од 3.000.000 динара, председник Привредног суда у Крагујевцу није дужан да именује Комисију, већ државни службеник задужен за послове јавних набавки спроводи поступак јавне набавке.

Одлуком се именују и заменици председника и чланова Комисије.

Одлуком о спровођењу поступка јавне набавке именује се Комисија за јавну набавку у складу са Законом.

Члан 21.

Комисија за јавну набавку

Одлуку о спровођењу поступка јавне набавке доноси председник Привредног суда у Крагујевцу.

Члан 20.

Одлука о спровођењу поступка јавне набавке

СПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

У задвољављујућој мери документована, сачињавањем записника, односно интерних белешки од стране лица које је вршило комуникацију усменим путем.

Подаци садржани у конкурсној документацији и подаци који су наведени у јавном позиву и другим огласима који се користе као јавни позив не смеју да буду у супротности.

Додатне информације или појашњења и потребне измене и допуне конкурсне документације, сачињава Комисија.

Објављивање огласа о јавној набавци

Члан 23.

Објављивање огласа о јавној набавци, конкурсне документације и других аката у поступку јавне набавке врши комисија за јавну набавку уз подршку Службе за информационе технологије за потребе Комисије, у складу са Законом.

Отварање понуда

Члан 24.

На поступак отварања понуда примењују се прописи којима се уређују јавне набавке.

Отварање понуда се спроводи на месту и у време који су наведени у јавном позиву, као и у конкурсној документацији.

Отварање понуда се спроводи одмах након истека рока за подношење понуда електронским путем.

Отварање понуда је јавно и може присуствовати свако заинтересовано лице. Наручилац ће искључити јавност у поступку отварања понуда уколико је то потребно ради заштите података који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

У поступку отварања понуда могу активно учествовати само овлашћени представници понуђача. Наручилац мора да омогући овлашћеном представнику понуђача да физички присуствује поступку јавног отварања понуда.

Портал јавних набавки формира записник о отварању понуда из података које су понуђачи путем Портала јавних набавки унели у образац понуде. Портал јавних набавки аутоматски ставља на располагање записник о отварању понуда наручиоцу и свим понуђачима, чиме се поступак отварања понуда путем Портала јавних набавки завршава. По окончању поступка јавне набавке, записник о отварању понуда постаје јавно доступан путем Портала јавних набавки, а Наручилац штампани записних одлаже у спису који се води о јавној набавци.

Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 25.

Комисија за јавну набавку или лице које наручилац именује, је дужна да, након отварања понуда, приступи стручној оцени понуда у складу са Законом, и о прегледу и оцени понуда за јавну набавку сачини Извештај о поступку јавне набавке .

Извештај из става 1. овог члана мора да садржи нарочито следеће податке:

- Предмет јавне набавке, процењену вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију;
- Вредност уговора, оквирног споразума или система динамичне набавке;
- Основне податке о понуђачима односно кандидатима;
- Назив изабраног понуђача односно кандидата, разлоге због којих је његова понуда изабрана односно пријава прихваћена, део уговора или оквирног споразума који ће извршавати подизвођач и називе подизвођача ако постоје;
- Резултате оцене понуда и испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта и, ако је примењиво, критеријума или правила за смањење броја кандидата, понуда и решења и то:
- Називе изабраних кандидата или понуђача и разлоге за њихов избор;
- Називе одбијених/искључених кандидата или понуђача, разлоге за одбијање њихових пријава или понуда и понуђену цену тих понуда;
- Разлоге за одбијање понуде за које се установи да су неуобичајено ниске, начин рангирања понуда;
- Разлоге због којих је наручилац одлучио да обустави поступак јавне набавке; разлоге из члана 45. ст. 3. и 5. ЗЈН због којих нису коришћена електронска средства за подношење понуда;
- Сукоб интереса који је утврђен и мере које су поводом тога предузете, када је то примењиво;

Доношење одлуке у поступку

Члан 26.

Комисија за јавну набавку припрема предлог Одлуке о додели уговора, електронским путем, на прописаном образцу, предлог Одлуке о обустави поступка јавне набавке, који мора бити образложен и мора да садржи нарочито податке из извештаја о поступку јавне набавке и упутство о правном средству.

Предлог одлуке из става 1. овог члана доставља се овлашћеном лицу на потписивање.

Обавезе које наручилац презима уговором о јавној набавци морају да буду уговорене у складу са прописима којима се уређује буџетски систем, односно распонатање финансијским средствима.

Уговор о јавној набавци мора да буде закључен у складу са условима одређеним у документацији о набавци и са изабраним понудом.

Ако понуђач одбије да закључи уговор о јавној набавци, Привредни суд у Крагујевцу ће поново да изврши стручну оцену понуда и донесе одлуку о додели уговора ако је у слушају из става 3. овог члана због методологије доделе пондера потребно да се утврди први следећи најповољнији понуђач.

Привредни суд у Крагујевцу може да закључи уговор о јавној набавци, Привредни суд у Крагујевцу може да закључи уговор, са првим следећим најповољнијим понуђачем.

Привредни суд у Крагујевцу је дужан да уговор о јавној набавци остави понуђачу у року од десет дана од истека рока за подношење захтева за заштиту права.

Уговор о јавној набавци закључује се у писаној форми са понуђачем којем је уговор додељен.

Члан 28.

Закључење уговора о јавној набавци

Привредни суд у Крагујевцу може да закључи уговор о јавној набавци и пре истека рока за подношење захтева за заштиту права: ако је поднета само једна понуда, која је прихватљива.

Привредни суд у Крагујевцу може да закључи уговор о јавној набавци, након доношења Одлуке о додели уговора, ако у року предвиђеном овим законом није поднет захтев за заштиту права или је захтев за заштиту права коначном одлуком одбачен или одбијен, као и ако је поступак заштите права обустављен.

Члан 27.

Услови за закључење уговора о јавној набавци

Потписана одлука се објављује на Порталу јавних набавки и на сајту наручиоца у року од три дана од дана доношења, а Наручилац штампаће одлуке одлаже у досијеу јавне набавке.

Модел уговора сачињава Комисија, а уколико модел уговора који Комисија припрема као саставни део конкурсне документације захтева посебна стручна знања, Комисија може захтевати стручну помоћ унутрашњих организационих јединица.

Критеријуме за доделу уговора и елементе критеријума, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума, начин навођења, описивања и вредновања елемената критеријума у конкурсној документацији, утврђује комисија, узимајући у обзир врсту, техничку сложеност, трајање, вредност јавне набавке и сл.

Техничке спецификације, као обавезан део конкурсне документације, одређује се на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба наручиоца и истовремено омогући широком кругу понуђача да поднесу одговарајуће понуде.

Додатне услове за учешће у поступку јавне набавке одређује Комисија за јавне набавке.

Акте у поступку јавне набавке сачињава Комисија.

За законитост спровођења поступка јавне набавке, сачињавање предлога одлука, решења и других аката у поступку јавне набавке одговорна је Комисија за јавне набавке.

Члан 30.

Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке

Комисија поступа по пријему захтева за заштиту права, у складу са Законом о јавним набавкама.

Члан 29.

Поступање Комисије у случају подношења захтева за заштиту права

Уговор о јавној набавци може да се закључи у електронској форми, у складу са законом којим се уређује електронски документ и законом којим се уређује електронски потпис.

Привредни суд у Крагујевцу може да захтева заштиту поверљивости података које привредним субјектима ставља на располагање, ако ти подаци представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне

Члан 33.

Одређивање поверљивости

Само уз сагласност привредног субјекта који учествује у поступку јавне набавке могу се открити другим учесницима поверљиви подаци које је тај привредни субјект доставио, при чему сагласност може да се да само за откривање појединачно одређених података и не може да буде опште природе.

Привредни субјект као поверљиви податак не сме да означи изјаву и податке о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, категорије, понуђену цену и елементе цене, као и друге податке у вези са критеријумима за доделу уговора и условима за извршење уговора.

Сва лица која учествују у спровођењу поступка јавне набавке дужна су да чувају као поверљиве податке које је привредни субјект учинио доступним у поступку јавне набавке и које је у складу са законом којим се уређује заштита пословне тајне или који представљају тајне податке, у смислу закона којим се уређује тајност података као такве означио, укључујући али не ограничавајући се на техничке или пословне тајне и да чувају као пословну тајну податке о привредним субјектима заинтересованим за учешће у поступку јавне набавке и податке о поднетим пријавама и понудама до отварања пријава, односно понуда.

Члан 32.

Обавеза чувања поверљивих података

Конкуренија у поступку јавне набавке обезбеђује се у складу са Законом, уз обавезу примене начела транспарентности поступка јавне набавке. У поступку јавне набавке неопходно је одредити критеријуме за избор привредних субјеката, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује учешће што већег броја привредних субјеката и подносиоца пријава и који не ствара дискриминацију међу понуђачима.

Члан 31.

Начин обезбеђивања конкуренције

тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

Лице које је примило податке одређене као поверљиве дужно је да их чува и штити, без обзира на степен те поверљивости.

Документација и евидентирање поступака

Члан 34.

Наручилац је дужан да у писаној форми евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, чува целокупну документацију везану за јавне набавке, у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архиве.

Документација у смислу става 1. овог члана је било који документ који је настао током планирања јавне набавке, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци, а који се чува најмање пет година од закључења појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од обуставе или поништења поступка јавне набавке.

Документација која се размењује на Порталу јавних набавки чува се и архивира у складу са ставом 2. овог члана на Порталу јавних набавки.

Евиденција и извештавање о јавним набавкама

Члан 35.

Државни службеник задужен за послове јавних набавки води евиденцију јавних набавки и сачињава годишњи извештај о јавним набавкама и извршењу Плана јавних набавки.

Начин планирања и спровођења набавки на које се закон не примењује

Члан 36.

У Привредном суду у Крагујевцу може се планирати и спровести набавка на коју се закон не примењује ако суд располаже довољним новчаним средствима за набавку добара и услуга на одређеној економској класификацији, одобрених од стране Министарства правде или Високог савета судства.

Државни службеник задужен за послове јавних набавки позива најмање три потенцијална понуђача који обављају делатност која је предмет набавке и који су према сазнањима државног службеника задуженог за послове јавних набавки способни да реализују набавку тј. да поднесу понуду. До сазнања о потенцијалним понуђачима који могу да изврше предмет набавке долази се истраживањем тржишта.

Државни службеник задужен за послове јавних набавки шаље позив за подношење понуда потенцијалним понуђачима. Након пријема понуда, државни службеник задужен за послове јавних набавки вреднује пристигле понуде и најповољнију понуду презентује Председнику суда који доноси коначну одлуку о избору понуђача.

Завршна одредба

Члан 37.

Овај Правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања на огласним таблама у седишту суда и у судској јединици у Јагодини.

Даном ступања на снагу овог правилника престаје да важи Правилник о набавкама број СУ IV-20/15-41 од 07.10.2015. године.

Правилник се објављује и на интернет страници Привредног суда у Крагујевцу у складу са Законом.



ПРЕДСЕДНИК СУДА
Бранислав Јововић

Прилог 1 ПРЕДЛОГ НАБАВКИ

Назив организационе јединице која ће бити корисник набавке		
Предмет набавке и количина	Предмет набавке	Количина

Потпис руководиоца организационих целина
